УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Батецкого муниципального района

от 09.07.2018 № 585

**Методика оценки эффективности**

**предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая методика определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по местным налогам, применения пониженных ставок по земельному налогу, по налогу на имущество физических лиц (далее - налоговые льготы), подлежащих зачислению в бюджет Батецкого сельского поселения.

1.2. Основными целями предоставления налоговых льгот и пониженных ставок в Батецком сельском поселении являются:

создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории Батецкого сельского поселения;

стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции;

рост налоговых платежей в бюджет Батецкого сельского поселения;

муниципальная поддержка отдельных социально незащищенных групп населения, а также иных категорий налогоплательщиков.

1.3. Реестр (перечень) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении формируется комитетом финансов Администрации Батецкого муниципального района по форме приложения 1 с учетом требований настоящей методики, утвержденной настоящим постановлением, в разрезе налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

1.4. Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении отражаются в таблице по форме согласно [приложению 2](#P727) с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Батецкого сельского поселения, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на социально-экономическое развитие сельского поселения, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результаты расчетов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по формам согласно приложениям с 3 по 5.

1.5. Комитет финансов Администрации Батецкого муниципального района готовит аналитическую справку о проведенной оценке целесообразности (нецелесообразности) отмены, пролонгации и установления налоговых льгот и пониженных ставок на территории Батецкого сельского поселения в срок до 5 августа текущего финансового года, которая направляется Главе Батецкого муниципального района .

1.6. Решение Главы Батецкого муниципального района по результатам рассмотрения аналитической справки является основанием для внесения на рассмотрение Совета депутатов Батецкого сельского поселения проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, признанных неэффективными.

1.7. Итоговая информация о результатах оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок в Батецком сельском поселении подлежит публикации на официальном сайте Администрации Батецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежегодно до 10 сентября текущего года.

**2. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении**

2.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Администрации Батецкого муниципального района, в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. В целях оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные решением Совета депутатов Батецкого сельского поселения, разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1)  социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

К социальным льготам относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Батецкого сельского поселения.

К финансовым льготам относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов Батецкого муниципального района и Батецкого сельского поселения.

К стимулирующим льготам относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Батецкого сельского поселения.

2.3. Эффективность предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок определяется в зависимости от группы целей, к которой относится налоговая льгота.

Финансовая льгота признается эффективной, если устраняются/уменьшаются встречные финансовые потоки и не требуется дополнительного финансирования из бюджета Батецкого муниципального района или Батецкого сельского поселения.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

Стимулирующая льгота признается эффективной, если привлекаются инвестиции, расширяется экономический потенциал и увеличиваются налоговые поступления в бюджет Батецкого сельского поселения.

2.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении проводится ежегодно за отчетный финансовый год до 15 июля текущего финансового года по форме приложений 2, 3, 4, 5.

Исходные данные и информацию для проведения оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) комитет финансов Администрации Батецкого муниципального района запрашивает самостоятельно в Межрайонной ИФНС России №9 по Новгородской области.

При отсутствии исходных данных, необходимых для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении по категориям налогоплательщиков оценка эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не проводится. В таком случае решение об отмене или пролонгации предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) принимается исходя из критериев целесообразности, социальной значимости, влияния на социально-экономическое развитие Батецкого сельского поселения предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

2.5. По результатам оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении формулируется общий вывод о степени их эффективности, значимости вклада налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в достижение целей и приоритетов социально - экономического развития Батецкого сельского поселения и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

2.8. Оценка эффективности вновь введенной налоговой льготы и пониженной ставки в Батецком сельском поселении осуществляется по истечении одного года после введения налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) на территории Батецкого сельского поселения.

2.9. Оценка эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не проводится в отношении отмененных, в соответствии с решением Совета депутатов в отчетном периоде, налоговых льгот и пониженных ставок.

**3. Порядок рассмотрения возможности предоставления**

**налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)**

3.1. Рассмотрение возможности установления налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении проводится комитетом финансов Администрации Батецкого муниципального района.

3.2. Комитет финансов Администрации Батецкого муниципального района готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот и пониженных ставок и направляет Главе Батецкого муниципального района.

3.3. Решение Главы Батецкого муниципального района по результатам рассмотрения аналитической записки является основанием для внесения в Совет депутатов Батецкого сельского поселения проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льготы, пониженных налоговых ставок.

**4. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок**

**в Батецком сельском поселении**

**4.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)**

4.1.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

4.1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов):

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объемы доходов и расходов бюджета Батецкого сельского поселения;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал.

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения Батецкого сельского поселения (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

4.1.3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок в Батецком сельском поселении (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - Кбэф) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов Батецкого сельского поселения учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот (пониженных ставок).

Коэффициент экономической эффективности (Кэфф) рассчитывается по формуле:

# , где:

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы (пониженные ставки) имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэфф) больше либо равно единице.

# Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок) рассчитывается по формуле:

# , где:

# Ксэф - Коэффициент социальной эффективности;

# - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

# - количество показателей, по которым произошло снижение

**Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности () больше либо равно единице.

# 4.1.4. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) определяется по значению коэффициента эффективности (ЭФнл), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной (), экономической () и социальной эффективности () к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

# 

|  |
| --- |
| Стимулирующие налоговые льготы (пониженные ставки по налогам) имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности () больше либо равно единице. |

**4.2. Оценка эффективности социальных налоговых льгот**

**и пониженных ставок (налоговых расходов)**

4.2.1. К социальным налоговым льготам (налоговым расходам) относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития Батецкого муниципального района.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) является поддержка населения.

4.2.2. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Батецкого сельского поселения;

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

ЭФс = Ксц+Ккн+Клк+Ктс, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, если значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше или равно «1».

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

**4.3. Порядок проведения оценки эффективности финансовых налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)**

Оценка эффективности финансовых налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

Кф = СР / СД, где

Кф- коэффициент эффективности финансовых налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов),

СР- снижение расходов бюджета Батецкого муниципального района и бюджета Батецкого городского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов),

СД- снижение доходов бюджета Батецкого городского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

**Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности (Кф) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, **налоговые льготы также имеют положительную социальную эффективность.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении |

**Реестр (перечень) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Территориальная принадлеж ность** | | **Характеристика налоговой льготы** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **№п\п** | **Субъект РФ** | **Муниципальное образование** | **Законодательное полномочие** | **НПА, устанавливающий льготу** | **Реквизиты норм НПА, устанавливающего льготу** | **Дата принятия НПА устанавливающего льготу** | **Краткое наименование** | **Наименование налога (платежа)** | **Плательщик** | **Вид льготы** | **Уровень льготируемой налоговой ставки (в процентных пунктах)** | **Условие предоставления** | **Территориальная принадлежность налоговой льготы (ОЭЗ/ТОСЭР/ Моногород)** | **Начало действия льготы** | **Срок действия** | **Дата прекращения действия льготы** | **Целевая категория налоговой льготы** | **Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговая льгота (налоговый расход)** | **Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **13а** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2  к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении |

**Результаты оценки эффективности налоговых льгот** **и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид льготы | Целевая категория льготы (пониженной ставки) | Результат оценки эффективности |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 3  к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении |

**Оценка экономической эффективности стимулирующих**

**налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)**

**в Батецком сельском поселении**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам | | |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Объем производства товаров, продукции, работ, услуг | тыс. рублей |  |  |  |
| 2 | Выручка от продажи товаров, работ, услуг | тыс. рублей |  |  |  |
| 3 | Валовая прибыль | тыс. рублей |  |  |  |
| 4 | Рентабельность (стр.3/стр.2) | % |  |  |  |
| 5 | Инвестиции в основной капитал | тыс. рублей |  |  |  |
| 6 | Среднегодовая стоимость основных средств | тыс. рублей |  |  |  |
| 7 | Фонд заработной платы работников | тыс. рублей |  |  |  |
| 8 | Численность работников | чел. |  |  |  |
| 9 | Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев) | тыс. рублей |  |  |  |
| 10 | Сумма налоговых поступлений в бюджет | тыс. рублей |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 4  к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении |

**Оценка социальной эффективности стимулирующих**

**налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)**

**в Батецком сельском поселении**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам | | |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Среднесписочная численность работников | чел. |  |  |  |
| 2 | Количество созданных новых рабочих мест | ед. |  |  |  |
| 3 | Средняя заработная плата одного работающего | руб. |  |  |  |
| 4 | Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала | тыс. руб. |  |  |  |
| 5 | Отчисления на социальные проекты | тыс. руб. |  |  |  |
| 6 | Отчисления на благотворительность | тыс. руб. |  |  |  |
| 7 | Расходы на повышение экологической безопасности | тыс. руб. |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 5  к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении |

**Оценка эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Батецком сельском поселении**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
| 1 | Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Батецкого сельского поселения |  |
| 2 | Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости) |  |
| 3 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством |  |
| 4 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации |  |
| 5 | Общее количество выполненных критериев |  |