

СВОД
ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ

на проект постановления Администрации Батецкого муниципального округа
Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения
нестационарных торговых объектов на территории Батецкого
муниципального округа»

В целях подготовки замечаний и предложений по проекту
постановления Администрации Батецкого муниципального округа
Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения
нестационарных торговых объектов на территории Батецкого
муниципального округа»

извещение о проведении публичного обсуждения проекта
постановления Администрации Батецкого муниципального округа
Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения
нестационарных торговых объектов на территории Батецкого
муниципального округа» размещено в информационно-
телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://regulation.novreg.ru/projects#pra=13842> и <https://bateckij-r49.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyushego-vozdeystviya/protsedura-ov/> и направлены отделом экономического
планирования и прогнозирования Администрации Батецкого
муниципального округа Новгородской области в адрес Уполномоченного по
защите прав предпринимателей Новгородской области и в Совет по развитию
малого предпринимательства в Батецком муниципальном районе.

По результатам проведения публичного обсуждения проекта
постановления Администрации Батецкого муниципального округа
Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения
нестационарных торговых объектов на территории Батецкого
муниципального округа»

в адрес отдела экономического планирования и прогнозирования
Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области
поступили следующие предложения:

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей и Новгородской области	По результатам рассмотрения представленного проекта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.	учтено

2.	Совет по развитию малого предпринимательства в Батецком муниципальном районе	Совет правового предлагаемой редакции.	одобряет регулирование в	принятие в	учтено
----	--	--	--------------------------	------------	--------

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Начальник
отдела экономического планирования
и прогнозирования
Н.И. Семенова
"12" мая 2025 года


(подпись)



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Техинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**Об оценке регулирующего воздействия
в отношении проекта
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 282/124 от 07.05.2025 г.
Главе Батецкого
муниципального округа
В.Н. Иванову

Уважаемый Владимир Николаевич!

Государственный орган Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат» в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального округа Новгородской области» (далее по тексту - проект, Положение).

В пояснительной записке указано, что действующее правовое регулирование в сфере нестационарных торговых объектов (далее - НТО), а именно постановление Администрации Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального района» от 17.05.2019 № 340 (далее - Постановление № 340) требует актуализации в связи с преобразованием Администрации Батецкого муниципального района в Администрацию Батецкого муниципального округа. Одновременно требуется выполнение пункта 2.3 Протокола заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Новгородской области от 18 марта 2025 года № 1, (далее - Протокол № 1) который рекомендует органам местного самоуправления включить в действующие муниципальные правовые акты, регулирующие порядок размещения нестационарных торговых объектов, в качестве основания для отказа в заключении договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в чьей собственности находится НТО, задолженности по налогам,

собственности находится нестационарный торговый объект, задолженности по налогам, сборам и страховым взносам.

Ознакомившись с проектом, пояснительной запиской к нему, полагаем необходимым отметить следующее.

В действующей редакции Постановления № 340 (пункт 1.18) предусматриваются положения, согласно которым договоры на размещение НТО сроки действия которых истекают (истекли) с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, продлеваются без проведения торгов однократно на новый срок, соответствующий сроку и периоду данных договоров, но не более 10 лет. Вместе с тем в представленном проекте вышеуказанные нормы отсутствуют. Материалами, приложенными к проекту, вводимые изменения не обоснованы. Обращаем внимание на недопустимость произвольного применения правовых норм.

Пункт 2.6 проекта содержит упоминание муниципального района, в то время как администрация Батецкого муниципального района преобразована в округ. То же относится к пункту 3.1, составу аукционной комиссии (в части указания должности Исабагандовой Х.А.).

Пункт 3.9.2 проекта предусматривает предоставление по желанию заявителя следующих документов: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей; справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщика страховых взносов, налоговым агентом) обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Вместе с тем в проекте не указано, каким образом следует действовать органу местного самоуправления в случае непредоставления указанных документов заявителем. На основании изложенного полагаем дополнить пункт 3.9.2 проекта словами «в случае если заявитель не представил документы, указанные в настоящем пункте, администрация Батецкого муниципального округа запрашивает их в порядке межведомственного информационного взаимодействия». То же относится и к пункту 4.2.2.

Как следует из пункта 2.3 Протокола № 1 органам местного самоуправления рекомендовано рассмотреть в качестве основания для отказа в заключении договора о предоставлении права на размещение НТО, наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в чьей собственности находится НТО, задолженности по налогам,

Селезнева Н.И.
20.07.2025

Администрация
Батецкого муниципального округа
Входящий № 437-184-н
"04.05" 2025

сборам и страховым взносам. На основании изложенного не представляется возможным установить основания для указания в абзаце 4 пункта 3.13 проекта в качестве основания для недопуска заявителя к участию в аукционе наличие задолженности по уплате также пеней, штрафов, процентов. То же относится и к пункту 4.1.8 проекта при заключении договора на новый срок.

Обращаем внимание, что в случае наличия задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов предусмотрены меры ответственности, установленные нормами действующего законодательства. Так, согласно статье 122 Налогового кодекса Российской Федерации неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, страховых взносов) в результате занижения налоговой базы (базы для исчисления страховых взносов), иного неправильного исчисления налога (сбора, страховых взносов) или других неправомерных действий (бездействия), влечет ответственность в виде штрафа. Применение дополнительной санкции в виде недопуска заявителя к участию в аукционе представляется в данном случае избыточным также с учетом того, что рекомендация о включении в проект такого основания для отказа в заключении договора как наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов (пункт 2.3 Протокола № 1) не носит обязательный характер.

Пункт 5.5 проекта не содержит указание, в каких днях (календарных, рабочих) исчисляется срок для прекращения функционирования НТО.

Кроме того полагаем необходимым предусмотреть в пункте 5.7 проекта возможность продления срока для монтажа НТО и восстановления благоустройства места размещения и прилегающей территории до 30 дней по заявлению владельца НТО, поскольку установленный срок (10 календарных дней) не всегда может быть соблюден в силу объективных причин (погодные условия, поиск специализированной техники).

Согласно положениям статьи 1 областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, является выявление в них положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- возникновение у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;
- возникновение необоснованных расходов местных бюджетов.

По результатам рассмотрения представленного проекта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

**Руководитель аппарата
Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Е.К. Гольдвирт

Исл.: Торговина Ольга Игоревна, 73-13-87

ПРОТОКОЛ № 2
заседания Совета по развитию малого предпринимательства

п. Батецкий
11.00

05.05.2025 г.

Ведет заседание Совета:

Заместитель Главы администрации Батецкого муниципального округа
Новиков Антон Иванович, заместитель председателя Совета

Секретарь:

Семенова Наталья Ивановна, начальник отдела экономического планирования и прогнозирования Администрации муниципального округа

Члены Совета:

- | | |
|-----------------|--|
| Клименко Л.В. | - председатель комитета финансов Администрации муниципального округа |
| Кирильчук В.А. | - индивидуальный предприниматель (по согласованию) |
| Литвинова Г.С. | - ведущий специалист юридического отдела Администрации Батецкого муниципального округа |
| Мицкявичюс С.В. | - депутат Думы Батецкого муниципального округа (по согласованию) |
| Овчарук А.И. | - председатель колхоза «Верный путь» (по согласованию) |
| Юрченко И.Р. | - индивидуальный предприниматель (по согласованию). |

Повестка дня:

1. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской и иной экономической деятельности:

проект решения Думы Батецкого муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Батецкого муниципального округа»;

постановления Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального округа».

Рассмотрение вопроса:

Иванова С.Н. довела до присутствующих информацию о предпосылках для принятия решения Думы Батецкого муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Батецкого муниципального округа»:

подготовка решения Думы Батецкого муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Батецкого муниципального округа» обусловлена реорганизацией Администрации Батецкого муниципального района, принятие Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ, вносящего изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской Федерации».

Семенова Н.И. довела до присутствующих информацию о предпосылках для принятия постановления Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального округа»:

1. Действующее правовое регулирование (постановление Администрации Батецкого муниципального района от 17.05.2019 № 340 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального района») требует актуализации в связи с преобразованием Администрации Батецкого муниципального района в Администрацию Батецкого муниципального округа.

2. Выполнение пункта 2.3 Протокола заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Новгородской области от 18 марта 2025 года № 1, который рекомендует включение в действующие муниципальные правовые акты, регулирующие порядок размещения нестационарных торговых объектов, в качестве основания для отказа в заключении договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в чей собственности находится нестационарный торговый объект, задолженности по налогам, сборам и страховым взносам.

Решили:

1. По проекту решения Думы Батецкого муниципального округа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Батецкого муниципального округа»:

Пункт 2.1 Положения предусматривает, что при осуществлении муниципального контроля система оценки и управления рисками не применяется. Часть 7 статьи 22 Закона № 248-ФЗ, в соответствии с которой такое право было предоставлено органу местного самоуправления, утратила силу. Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 248-ФЗ муниципальный контроль должен осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Совет предлагает доработать проект с учетом действующего законодательства.

2. По проекту постановления Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального округа»:

Совет одобряет принятие правового регулирования в предлагаемой редакции.

Заместитель Председателя Совета



А.И. Новиков

Секретарь Совета



Н.И. Семенова