

Заключение № 8

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального округа»

Отдел экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области (далее – отдел) в соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального округа» (разработчик отдел экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области), проекта указанного нормативного правового акта и материалов обоснования к нему (далее проект акта, заключение об ОРВ) и сообщает следующее:

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок

с	10.04.2025	по	07.05.2025
	(срок начала публичных консультаций)		(срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=13842> и на сайте Администрации Батецкого муниципального округа Новгородской области по адресу: <https://bateckij-r49.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/protsedura-orv/>.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, так как проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Основаниями для разработки проекта акта стали:

- действующее правовое регулирование (постановление Администрации Батецкого муниципального района от 17.05.2019 № 340 «Об

утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Батецкого муниципального района») требует актуализации в связи с преобразованием Администрации Батецкого муниципального района в Администрацию Батецкого муниципального округа.

- выполнение пункта 2.3 Протокола заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Новгородской области от 18 марта 2025 года № 1, который рекомендует включение в действующие муниципальные правовые акты, регулирующие порядок размещения нестационарных торговых объектов, в качестве основания для отказа в заключении договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в чей собственности находится нестационарный торговый объект, задолженности по налогам, сборам и страховым взносам.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный) и от Совета по развитию малого предпринимательства в Батецком муниципальном районе (далее – Совет).

Ознакомившись с проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает следующее:

В действующей редакции Постановления № 340 (пункт 1.18) предусматриваются положения, согласно которым договоры на размещение НТО сроки действия которых истекают (истекли) с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, продлеваются без проведения торгов однократно на новый срок, соответствующий сроку и периоду данных договоров, но не более 10 лет.

Вместе с тем в представленном проекте вышеуказанные нормы отсутствуют. Материалами, приложенными к проекту, вводимые изменения не обоснованы. Обращаем внимание на недопустимость произвольного применения правовых норм.

Пункт 2.6 проекта содержит упоминание муниципального района, в то время как администрация Батецкого муниципального района преобразована в округ. То же относится к пункту 3.1, составу аукционной комиссии (в части указания должности Исабагандовой Х.А.).

Пункт 3.9.2 проекта предусматривает предоставление по желанию заявителя следующих документов: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей; справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщика страховых взносов, налоговым агентом) обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Вместе с тем в проекте не указано, каким образом следует действовать органу местного самоуправления в случае непредставления указанных документов заявителем. На основании

изложенного полагаем дополнить пункт 3.9.2 проекта словами «в случае если заявитель не представил документы, указанные настоящим пункте, администрация Батецкого муниципального округа запрашивает их в порядке межведомственного информационного взаимодействия». То же относится и к пункту 4.2.2.

Как следует из пункта 2.3 Протокола № 1 органам местного самоуправления рекомендовано рассмотреть в качестве основания для отказа в заключении договора о предоставлении права на размещение НТО, наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в чьей собственности находится НТО, задолженности по налогам, сборам и страховым взносам. На основании изложенного не представляется возможным установить основания для указания в абзаце 4 пункта 3.13 проекта в качестве основания для недопуска заявителя к участию в аукционе наличие задолженности по уплате также пеней, штрафов, процентов. То же относится и к пункту 4.1.8 проекта при заключении договора на новый срок.

Уполномоченный обращает внимание, что в случае наличия задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов предусмотрены меры ответственности, установленные нормами действующего законодательства. Так, согласно статье 122 Налогового кодекса Российской Федерации неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, страховых взносов) в результате занижения налоговой базы (базы для исчисления страховых взносов), иного неправильного исчисления налога (сбора, страховых взносов) или других неправомерных действий (бездействия), влечет ответственность в виде штрафа. Применение дополнительной санкции в виде недопуска заявителя к участию в аукционе представляется в данном случае избыточным также с учетом того, что рекомендация о включении в проект такого основания для отказа в заключении договора как наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов (пункт 2.3 Протокола № 1) не носит обязательный характер.

Пункт 5.5 проекта не содержит указание, в каких днях (календарных, рабочих) исчисляется срок для прекращения функционирования НТО.

Кроме того полагаем необходимым предусмотреть в пункте 5.7 проекта возможность продления срока для демонтажа НТО и восстановления благоустройства места размещения и прилегающей территории до 30 дней по заявлению владельца НТО, поскольку установленный срок (10 календарных дней) не всегда может быть соблюден в силу объективных причин (погодные условия, поиск специализированной техники).

По итогу рассмотрения проекта акта Уполномоченным в представленном проекте выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, которые препятствуют достижению целей правового регулирования.

Совет одобряет принятие правового регулирования в предлагаемой редакции.

По итогам публичных консультаций по проекту акта позиции Уполномоченного и Совета включены разработчиком в сводку замечаний и предложений и полностью учтены.

Проект акта доработан с учетом предложений и выявленных замечаний Уполномоченного.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

принятие и реализация настоящего проекта акта не ведет к необоснованным расходам субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также муниципального бюджета.

при проведении оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены требования и процедуры, определенные Порядком проведения ОРВ;

в доработанном проекте акта не содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, определенные пунктом 1.3 Порядка проведения ОРВ.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования**



Н.И. Семенова

8 (8162) 273-600
15.05.2025